



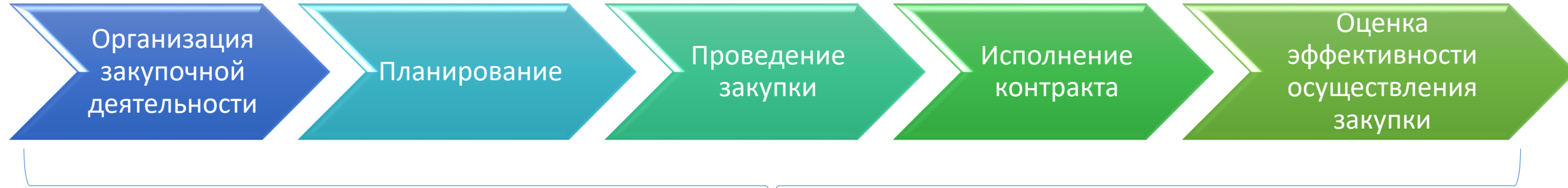
Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок

Малкова Яна Юрьевна

31 октября 2024 года

ПОЛНОМОЧИЕ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

«ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ» КОНТРАКТОВ / ДОГОВОРОВ



Стандарт СПСО «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами контроля»





РЕЗУЛЬТАТЫ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК В 2023 ГОДУ



5 контрольных и 9 экспертно-аналитических мероприятий включали вопросы аудита в сфере закупок



6557 закупок проанализировано у 256 объектов контроля



по 144 закупкам выявлены нарушения



УФАС по СО возбуждены 4 дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц



прокуратурой внесены представления в адрес должностных лиц

СИСТЕМНЫЕ НАРУШЕНИЯ

При обосновании НМЦК



- выбран **метод, не соответствующий нормам** ст. 22 Закона № 44-ФЗ (*НМЦК на выполнение работ по разработке рабочей документации для строительства объекта определена проектно-сметным методом, НМЦК на строительство/ремонт определена методом сопоставимых рыночных цен*)
- при осуществлении закупки у **единственного поставщика** в контракт **не включено обоснование цены** контракта



Условия контракта не соответствуют:

- нормам **ст. 34, 96** Закона № 44-ФЗ
- **типовым** условиям контрактов



Оплата заказчиком выполненных работ:

- **позже** установленного контрактом срока
- **в отсутствие** надлежащим образом оформленного **документа о приемке**, предусмотренного контрактом



В реестре контрактов в ЕИС сведения и документы, предусмотренные ч.2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ:

- **не размещены** / размещены не полностью (*часть страниц/сведений отсутствует*)
- размещены **с нарушением срока**



Подрядчику не направлены **требования об уплате неустойки** (пени, штрафа) за просрочку

НЕКОРРЕКТНАЯ ПОЗИЦИЯ КАТАЛОГА ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Закупка металлических контейнеров для сбора ТКО у единственного поставщика – учреждения ФСИН

В качестве позиции КТРУ в ЕИС указаны «Контейнеры специализированные прочие, не включенные в другие группировки» (поз. 29.20.21.129)



Перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и (или) предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя) (утв. постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292):

поставка поз. 29.20.21 «Контейнеры, специально предназначенные для перевозки грузов одним или более видами транспорта» может осуществляться учреждениями и (или) предприятиями уголовно-исполнительной системы РФ для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы РФ

➤ При этом Перечень № 1292 содержит иные позиции, позволяющие учреждениям ФСИН изготавливать и поставлять металлические контейнеры для накопления ТКО



НЕЗАКОННЫЕ РАСХОДЫ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Приемка и оплата невыполненных работ



Нарушения при заключении, изменении и исполнении контрактов:

ч. 1, 2 ст. 34,
ст. 51
Закона № 44-ФЗ

- контракт заключен на иных условиях, чем предусмотрено документацией о закупке
- в контракт включены необоснованные и незаконные коэффициенты, не предусмотренные документацией о закупке, Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, не соответствующие результатам процедуры определения подрядчика (исполнителя)
- выполненные работы приняты к оплате и бухучету на основании документов, не соответствующих условиям контракта



«АНТИКРИЗИСНЫЕ» МЕРЫ

Цель – обеспечить устойчивость системы гос.закупок и экономики в целом

 Меры	НПА	Период действия		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.
на федеральном уровне				
Право не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта	часть 64.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ	-	✓	✓
Изменение существенных условий контракта, в т.ч.: • срока выполнения работ • цены контракта • авансирования • обеспечения исполнения контракта	часть 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ	-	✓	✓
	ПП РФ от 16.04.2022 № 680	-	✓	✓
	часть 62 статьи 112 Закона № 44-ФЗ	✓	✓	✓
	часть 70 статьи 112, пункт 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, ПП РФ от 09.08.2021 № 1315	✓	✓	✓
	ПП РФ от 29.03.2022 № 505, от 06.03.2023 № 348		✓	✓
	часть 4 статьи 5 Федерального закона от 24.04.2020 № 124-ФЗ	✓	✓	✓
Списание неустойки, штрафов, пеней	ПП РФ от 04.07.2018 № 783	✓	✓	✓
Возможность заключения «строительного» контракта с поставкой оборудования	часть 63.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ	-	-	✓
Контракт с ед.поставщиком (доп. основания)	части 1, 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ (утратила силу)	-	✓	✓
на региональном уровне				
Доп. основания заключения контракта с ед. поставщиком по решению Правительства СО	ПП СО от 24.03.2022 № 201-ПП	-	✓	✓

НАРУШЕНИЯ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ «АНТИКРИЗИСНЫХ» МЕР. ПРИМЕРЫ

Применение антикризисных мер после фактического нарушения подрядчиком условий контракта



Муниципальный контракт на строительство блочно-модульной газовой котельной



Фактический срок выполнения работ – 450 дней (в 5 раз больше, чем при заключении контракта – 86 дней)

НАРУШЕНИЯ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ «АНТИКРИЗИСНЫХ» МЕР ДЛЯ ИЗМЕНЕНИЯ УСЛОВИЙ КОНТРАКТОВ. ПРИМЕРЫ.

Изменение условий контрактов по ст. 112 Закона № 44-ФЗ

ЧАСТЬ

указана в контракте

НАРУШЕНИЕ



ч. 65.1

при изменении срока и графика производства работ

- отсутствует решение местной администрации
- отсутствует обеспечение исполнения контракта на «новый» срок



ч. 70,
ПП РФ от 09.08.2021
№ 1315

при увеличении цены «строительного» контракта со сроком менее 1 года в порядке п.8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

- отсутствует решение местной администрации
- включены коэффициенты, не предусмотренные документацией о закупке



ч. 62

при увеличении цены контракта на кап.ремонт улиц

- применена мера для «комплексных» контрактов (некорректно применена мера для комплексных контрактов)
- не увеличен размер гарантии

НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ «АНТИКРИЗИСНЫХ» МЕР. ПРИМЕРЫ



Начисленная неустойка списана — — — — → НАРУШЕНИЕ

(если обязательства исполнены в полном объеме, неустойка $\leq 5\%$ от цены контракта списывается полностью, менее 20% от цены контракта – половина суммы пеней.

Порядок и случаи определены Правилами, утв. ПП РФ от 04.07.2018 № 783)

**в ЕИС не включены сведения
о ненадлежащем исполнении
контракта подрядчиком**



ПОСЛЕДСТВИЯ

подрядчик при участии в др. закупках подтверждает свой «успешный» опыт этим контрактом

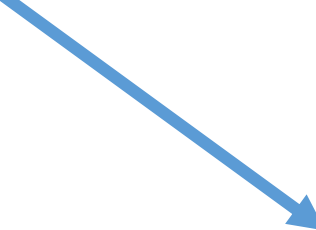
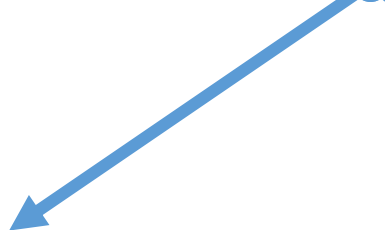
ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ



<http://spso66.ru/>



ОБЪЕКТАМ КОНТРОЛЯ



ОБЗОРЫ НАРУШЕНИЙ И НЕДОСТАТКОВ

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА